



BUDAPEST FŐVÁROS VI. KERÜLET TERÉZVÁROS
ÖNKORMÁNYZATÁNAK POLGÁRMESTERE

„nyílt ülés”

ELŐTERJESZTÉS

A Képviselő-testület 2017. február 23-i rendes ülésére

Tárgy: Csatlakozás az önkormányzati ASP rendszerhez

Tisztelt Képviselő-testület!

Az állam az önkormányzati feladatellátás egységességének biztosítása, az ország pénzügyi stabilitásának megőrzése érdekében a feladatellátáshoz központi információs rendszer felállítását határozta el.

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (Mötv.) 2016. július 1-től hatályba lépett 114. §-a az alábbiak szerint rendelkezik:

„(1) A helyi önkormányzat a pénzügyi, ügyviteli, ügyintézési és egyéb alapvető feladatok egységes szabályok szerinti elvégzését, átláthatóságát biztosító - az állami informatikai rendszerrel összekapcsolható - informatikai rendszert működtet, amely a folyamatos pénzügyi állami ellenőrzés eszközeként is szolgál.

(2) A helyi önkormányzat - egyes kötelező feladatainak informatikai támogatása céljából - csatlakozik a helyi önkormányzatok feladatellátását támogató, számítástechnikai hálózaton keresztül távoli alkalmazásslolgáltatást nyújtó, az állam által biztosított, elektronikus információs rendszerhez (a továbbiakban: önkormányzati ASP rendszer). A csatlakozás módját, végső határidejét és az önkormányzati ASP rendszer szakrendszereit kormányrendelet határozza meg.

(3) A helyi önkormányzat az önkormányzati ASP rendszer által biztosított szakrendszerei feladatainak informatikai támogatására szerződést a csatlakozás végső időpontját követő időtartamra nem köthet.

(4) A Kormány rendeletében kijelölt szerv az önkormányzati eladósodási folyamatok megindulásának felismerése és megakadályozása, a közpénzek önkormányzati felhasználása, a feladatfinanszírozás és a likviditási helyzet folyamatos nyomon követése céljából, a helyi önkormányzat gazdálkodási feladatainak támogatása és a folyamatos állami pénzügyi ellenőrzés feltételeinek biztosítása érdekében adattárházat (a továbbiakban: önkormányzati adattárház) üzemeltet.”

A Mötv. 143. § (1) bekezdés h.) pontja értelmében a Kormány rendeletben állapítja meg az önkormányzati ASP rendszer elemeit és működtetésének szabályait, az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozás módját, a csatlakozás végső határidejét, az önkormányzati adattárházat működtető szervet, az önkormányzati adattár adatainak forrását és az önkormányzati adattárházból történő adatlekérdezés, adatösszegzés és adatszolgáltatás feltételeit.

Az önkormányzati ASP rendszerről szóló 257/2016. (VIII.31.) Korm. rendelet 2016. szeptember 3-án lépett hatályba.

Az önkormányzati ASP rendszer elemei:

- a) szakrendszerek,
- b) keretrendszer,
- c) támogató rendszerek és
- d) az önkormányzati adattárház

Az önkormányzati ASP rendszer szakrendszerei:

- 1) adó szakrendszer
- 2) települési portál rendszer
- 3) gazdálkodási szakrendszer
- 4) ingatlanvagyon-kataszter szakrendszer
- 5) iratkezelő szakrendszer
- 6) ipar- és kereskedelmi szakrendszer
- 7) hagyatéki leltár szakrendszer
- 8) az elektronikus ügyintézési portálrendszer (ELÜGY)

Határidők:

2017. október 1-ig az önkormányzati adó szakrendszerhez valamennyi önkormányzat csatlakozni köteles.

2018. január 1-jéig az önkormányzati ASP rendszer valamennyi szakrendszeréhez csatlakozik - interfészes csatlakozás esetén a Korm. r. 3. melléklet szerinti adatok teljes körének átadhatóságát biztosítja - az összes helyi önkormányzat.

A csatlakozás módjai:

1.) Rendszercsatlakozás

Rendszercsatlakozás esetén a fent felsorolt szakrendszereit megszünteti az önkormányzat és az azokban kezelt adatokat migrálás (adatok előkészítése egyik rendszerből a másikba történő átemelésre) után átadja az ASP rendszer üzemeltetőjének, aki betölti az ASP rendszer egyes szakrendszereibe azokat. Ezek után az önkormányzat ezeket a szakrendszereket távoli hozzáféréssel érheti el.

Az állam által ingyenesen biztosított önkormányzati ASP rendszer ezeket a képességeket az önkormányzatnál – rendszercsatlakozás esetén – megteremti. Ez esetben maga a szakrendszer gondoskodik arról, hogy az adatok az önkormányzati adattárházba átadásra kerüljenek. Ebben az esetben az állam által felkínált keretrendszerhez és az összes szakrendszerhez csatlakozik az önkormányzat.

/Meghirdetésre került a "KÖFOP-1.2.1-VEKOP-16 Csatlakoztatási konstrukció az önkormányzati ASP rendszer országos kiterjesztéséhez" elnevezésű pályázat, mely lehetőséget biztosít az önkormányzatok számára, hogy a Korm. r-ben megfogalmazott informatikai és információbiztonsági követelményeknek való megfelelés költségeit a pályázat forrásaiból valósítsák meg. Ennek keretében 100%-os vissza nem térítendő támogatásra lehet pályázni. A pályázat benyújtására 2017. február 1-28. között van lehetőség.

A projekt során a következő szakmai tevékenységek számolhatók el (10.000 lakos feletti önkormányzat esetén maximálisan bruttó 9 millió Ft összeg):

- a) Eszközök (szoftverrel együtt) beszerzése (2.160.000 Ft)
- b) Működésfejlesztés és szabályozási keretek kialakítása (1.800.000 Ft)
- c) Elektronikus ügyintézéséhez kapcsolódó feltételek kialakítása (1.440.000Ft)
- d) Önkormányzati szakrendszerek adatminőségének javítása, migrációja (2.610.000 Ft)
- e) Oktatás (270.000 Ft)
- f) Tesztelés, élesítés (450.000 Ft)
- g) projekt menedzsment, közbeszerzés, kommunikáció (270.000 Ft)

A pályázat csak a rendszercsatlakozás esetén biztosít forrást./

2.) *Interfészes csatlakozás*

Ebben az esetben a helyi önkormányzatnál marad a szakrendszer kezelése, de saját költségen kifejleszt - a Kincstár által megfogalmazott informatikai specifikáció alapján - egy interfészt (automata kapcsolódást) az ASP rendszer irányába, hogy az előírt adatok automatikusan átadásra kerüljenek az ASP rendszerben található önkormányzati adattárház részére. A Korm. r. 3. melléklete szerinti adatok teljes körének átadhatóságát kell biztosítani. A csatlakozást megelőzően meg kell kérni a belügyminiszter hozzájárulását.

Az önkormányzati ASP rendszer működtetője a Kincstár, az üzemeltetéssel, és a fejlesztéssel kapcsolatos fenntartási feladatok a Kincstár és a NISZ Zrt. látja el.

A törvény alapján az önkormányzati ASP rendszer lényegi eleme az ún. „önkormányzati adattárház” létrehozása. A felállítandó adattár személyes adatokat, adótitoknak minősülő adatokat nem kezel. A Kincstár semmilyen többlet jogosítványt nem kap ezzel, az Áht. 68/B. §-a alapján az önkormányzat gazdálkodását teljeskörűen megismerheti most is.

A szakrendszeri adattárolás nem egyezik meg az önkormányzati adattárházzal. A szakrendszerben képződött adatokhoz csak az adatgazda (az érintett önkormányzat) fér hozzá, az önkormányzati adattárház egy ettől logikailag elkülönült rendszer.

Az önkormányzatnak eddig is adatokat, statisztikát kellett szolgáltatnia az állam felé, csak ezt különböző módokon, felületeken, programok felhasználásával tették az egyes önkormányzatok. Ennek egységesítése az állam elsődleges célja.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 44. §-a értelmében az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe tartozó adókat és adók módjára behajtandó köztartozásokat kizárólag a kincstár által rendelkezésre bocsátott számítógépes programrendszerrel lehet nyilvántartani; ezt legkésőbb 2017. október 1-től mindenhol alkalmazni kell. Erre figyelemmel a tervezet kimondja, hogy e § alkalmazásában az önkormányzati ASP rendszer önkormányzati adó szakrendszerét a Kincstár által rendelkezésre bocsátott számítógépes programrendszernek kell tekinteni. Az ASP szakrendszereihez történő csatlakozás feltételeit (mindkét csatlakozási mód esetén) az önkormányzat és a Kincstár között létrejövő Csatlakozási szerződés rögzíti. A csatlakozási folyamat min. 3-4 hónap.

A kisebb lélekszámú (jellemzően 5000 fő alatti) településeknél gazdasági, ügyviteli, informatikai háttér hiánya miatt a „rendszercsatlakozás” a jellemző.

A budapesti kerületek és a megyei jogú városok önkormányzatai, ahol az egyes szakrendszerek már korábban kiépítésre kerültek az „interfészes” csatlakozás kiépítésében érdekeltek.

Rendszer csatlakozás	Előnyök:	Hátrányok:
	szakrendszerek használata ingyenes, fejlesztéssel nem kell foglalkozni	a meglévő szakrendszereink tovább nem használhatók (szerződés felmondások)
	szabályozási keretrendszer kialakításával nem kell foglalkozni	új rendszereket kell bevezetni, megtanulni
	pályázati forrás	
Interfészes csatlakozás	meglévő szakrendszereink tovább használhatók, alkalmasak a csatlakozásra, adatszolgáltatásra	meglévő szakrendszerek, szabályozási keretek folyamatos karbantartást igényelnek
	meglévő informatikai szerződéseket nem kell felmondani	informatikai fejlesztés szükséges a csatlakozáshoz saját forrásból
	nem kell új rendszereket megtanulni, csak az adatokat kell „migrálni” az önkormányzati adattárba	

Terézváros önkormányzata esetében a két csatlakozási mód előnyeit, hátrányait áttekintve az „interfészes” csatlakozás megvalósítására teszek javaslatot.

Határozati javaslatok:

1.

Budapest Főváros VI. kerület Terézváros önkormányzat képviselő-testülete úgy dönt, hogy Budapest Főváros VI. kerület Terézváros önkormányzata csatlakozik az önkormányzati ASP rendszerhez, a csatlakozást - az e-közigazgatásért felelős miniszter engedélye esetén – az adó szakrendszer kivételével - „interfészes csatlakozással” valósítja meg.

Felelős: Hassay Zsófia polgármester

Határidő: 2017. december 31.

2.

Budapest Főváros VI. kerület Terézváros önkormányzat képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy az „interfészes csatlakozás” engedélyezése iránt az e-közigazgatásért felelős Belügyminiszterhez kérelmet nyújtson be.

Felelős: Hassay Zsófia polgármester

Határidő: 2017. március 1.

3.

Budapest Főváros VI. kerület Terézváros önkormányzat képviselő-testülete úgy dönt, hogy az önkormányzati ASP rendszerhez történő csatlakozás költségét 30 millió Ft összeggel a 2017. évi költségvetés általános tartalékából a céltartalékba átcsoportosítja.

Felelős: Hassay Zsófia polgármester

Határidő: folyamatos

4.

Budapest Főváros VI. kerület Terézváros önkormányzat képviselő-testülete felhatalmazza a polgármestert, hogy a csatlakozás lebonyolítása érdekében a egyeztetéseket folytassa le és a szolgáltatási szerződést a Kincstárral kösse meg, illetve a jogszabályban meghatározott kötelezettségek teljesítése érdekében a szükséges intézkedéseket tegye meg.

Felelős: Hassay Zsófia polgármester

Határidő: 2017. szeptember 30.

Budapest, 2017. február 13.



**Hassay Zsófia
polgármester
előterjesztő**

Mellékletek: ASP határidői interfészes kapcsolódás esetén

A képviselő-testület döntéséhez az SZMSZ 20 § (1) bekezdése szerint „egyszerű többség” szükséges.

Az előterjesztést tárgyalja: Pénzügyi és Jogi Bizottság

Az előterjesztést készítette: dr. Vilics Csilla aljegyző



Törvényességi szempontból látta:

..... Jogi Osztály vezetője
..... jegyző

Az önkormányzati ASP rendszerhez való csatlakozási folyamat határidői interfészes kapcsolódás esetén:

2017. október 1.	az önkormányzati adórendszerhez rendszercsatlakozással történő csatlakozás
2017. december 31.	a 2017. évre vonatkozóan rendelkezésre álló, meghatározott aggregált adatok feltöltése az önkormányzati adattárházba
2018. január 1.	az önkormányzati ASP rendszerbe a Korm. r. 3. melléklete szerinti adatok átadhatóságának biztosítása elektronikus ügyintézési folyamatok kialakítása, bevezetése
2018. március 31.	a 2017. évre vonatkozó végleges, meghatározott aggregált adatok feltöltése az önkormányzati adattárházba
2018. június 30.	projekt fizikai befejezése

Az önkormányzati ASP rendszerhez történő csatlakozással kapcsolatos önkormányzati feladatok:

2017. február	<ol style="list-style-type: none"> 1. Döntés a csatlakozás módjáról 2. Személyi feltételek megteremtése, projekt csapat kinevezése 3. A csatlakozás költségeinek betervezése a 2017. évi költségvetésbe 4. Kérelem benyújtása a Belügyminiszterhez 5. A Kincstár tájékoztatása a csatlakozás módjáról
2017. első félév	<ol style="list-style-type: none"> 6. A technikai feltételeknek megfelelő, üzembe helyezett hardver eszközök és hálózati infrastruktúra elemek, eszközök (kártyaolvasó, munkaállomás, laptop, monitor, nyomtató, NTG csatlakozáshoz szükséges, hivatali oldali hálózati eszközök (rackszekrény, szünetmentes tápegység, switch) beszerzése 7. Az új működésnek megfelelően átalakított hivatali munkafolyamatok módosított szabályzatok kidolgozása. Folyamatszervezési, szabályozási feladatok végrehajtása, szabályozási háttér megteremtése, szervezeti, ügyviteli változások beépítése a működési rendbe. Kötelezően módosítandó szabályzatok: IT biztonsági szabályzat, iratkezelési szabályzat 8. A csatlakozási feltételekben előírt, megfelelően tisztított szakrendszerei adatbázisok biztosítása
2017. október 1.	<ol style="list-style-type: none"> 9. Az önkormányzati adórendszerhez rendszercsatlakozással történő csatlakozás 10. Szolgáltatási szerződés megkötése a Kincstárral
2017. második félév	<ol style="list-style-type: none"> 11. Teljes körű interfészkapcsolat kiépítése
2017. december 31.	<ol style="list-style-type: none"> 12. 2017. évre vonatkozóan rendelkezésre álló, meghatározott aggregált adatok feltöltése az önkormányzati adattárházba, a csatlakozási feltételeknek megfelelően lebonyolított adatmigráció 13. Az elektronikus ügyintézési folyamatok kialakítása, ahhoz kapcsolódó belső szabályozások, önkormányzati rendelet megalkotása
2018. január 1.	<ol style="list-style-type: none"> 14. Csatlakozás
2018. március 31.	<ol style="list-style-type: none"> 15. 2017. évre vonatkozó végleges, meghatározott aggregált adatok feltöltése az önkormányzati adattárházba